

**RAPPORT NATIONAL SUR LA MISE EN ŒUVRE DE LA  
CONVENTION DE LUTTE CONTRE LA DESERTIFICATION AU  
PORTUGAL**

**PORTUGAL**  
POINT FOCAL, juillet 2006



Ministério da  
Agricultura,  
do Desenvolvimento  
Rural e das Pescas



**2006 – Année Internationale des Déserts et de la Désertification.**

**Message national**



**Prendre soin de notre intérieur  
Améliore nôtre nature**

« Faisons de chaque jour, un jour de travail pour inverser la tendance à la désertification »

*Koffi Annan, 2004 statement*

« Que l'Année Internationale des Déserts et de la Désertification soit la grande opportunité de la prise de conscience et de la mobilisation pour l'action »

*Président de la CNC/PANCD Portugal 2006 janvier*



## TABLE DE MATIERES

I – RESUME/SUMMARY .....	4
II – STRATEGIES ET PRIORITES ETABLIS AUX CADRES DES PLANS ET/OU POLITIQUES DE DEVELOPPEMENT .....	9
III - MESURES INSTITUTIONNELLES.....	12
IV – PROCESSUS PARTICIPATIF.....	14
V – PROCESSUS CONSULTATIF ET ACCORDS DE PARTENARIATS .....	16
VI - MESURES PRISES OU PREVUES DANS LE CADRE DES PROGRAMMES D’ACTION NATIONAUX, NOTAMMENT POUR AMELIORER LE CLIMAT ECONOMIQUE, POUR CONSERVER LES RESSOURCES NATURELLES, POUR AMELIORER L’ORGANISATION INSTITUTIONNELLE, POUR AMELIORER LA CONNAISSANCE DU PHENOMENE DE LA DESERTIFICATION ET POUR SURVEILLER ET EVALUER LES EFFETS DE LA SECHERESSE .....	18
VII – RESSOURCES FINANCIERS .....	19
VIII - REPERES ET INDICATEURS.....	20

## I – RESUME

**1994** - Portugal a signé la Convention des Nations Unies sur la Lutte Contre la Désertification (CCD) la même année que celle-ci a entrée en vigueur.

**1996** – Ratification de la Convention

**1999** – Le Gouvernement a approuvé le **Programme d’Action National de Lutte Contre la Désertification (PAN)** et la création de la **Commission Nationale de Coordination du PAN (CNC)**.

Les objectifs globaux du **PAN** sont:

- Conservation du sol et de l’eau.
- Fixation des populations actives dans les régions rurales.
- Récupération des zones dégradées.
- Sensibilisation de la population pour la problématique de la désertification.
- Intégration de la problématique de lutte contre la désertification dans les politiques de développement économique et social.

**2000** - Début des travaux de la CNC, avec des réunions régulières, en moyenne, trimestriellement.

La Commission est composée par 10 membres représentatives de 4 ministères, élargie avec 25 membres des commissions régionales, dont 27 appartient à l’Administration Central de 4 Ministères, 6 Organisations non Gouvernementales et 2 Universités.

La **CNC** a comme fonctions principales :

- Présenter des propositions d’actions à intégrer dans les mesures et instruments de politique par rapport aux objectifs du PAN.
- Proposer l’élaboration d’études d’appui à la mise en œuvre du PAN.
- Suivre la mise en œuvre du PAN.
- Promouvoir l’articulation entre les Institutions.
- Diriger l’Observatoire National pour la Désertification.
- Présenter des rapports d’activités.

Le Programme d’Action Nationale de Lutte contre la Désertification n’a aucun élément travaillant à plein temps, en outre de son Président (depuis 2004), ni un budget spécifique.

**2002** – Mise en place de 5 Zones Pilote.

Dû aux ressources limités, soit techniques soit financiers, et à la vaste aire susceptible à la désertification du continent portugais (36%), la CNC a décidé de concentrer ses actions au terrain en 5 Zones Pilote, en vue de démontrer qu’on peut tourner des situations critiques et mitiger leurs effets. Les activités dans les Zones Pilote découlent à différents vélocités, dû à l’état de développement des structures de coordination régionales.

**2003** – Actualisation de la Carte de Susceptibilité à la Désertification.

Disponibilité au public d’une Page Web pour le PAN.

(<http://panda.igeo.pt/pancd>)

À la suite de ces travaux il a été créé la OCPCD (Organisation Scientifique Portugaise sur la Lutte Contre la Désertification), une organisation informelle de Techniciens et Scientifiques.

Après les grands incendies de forêt qu'ont parcourus le pays en 2003, dans une superficie de plus de 425 000 ha, la CNC a présenté au Gouvernement une proposition des mesures pour prévenir l'érosion prévisible après les premières pluies sur les sols dénudés (qui n'a pas été appliquée).

**2003 – 2004** - 3 des 5 Zones Pilote ont achevé leurs Plans d'Activités. Les autres zones, une est en train de le finaliser et l'autre ne l'a pas encore commencé.

**2004** – Début de notre participation au projet de l'Agence Spatiale Européenne, le Desertwatch, pour faire l'accompagnement de l'évolution de la désertification à la région méditerranéenne par des images satellite. À ce moment on procède aux travaux de terrain pour la validation des indicateurs dans les 5 Zones Pilote.

**2004 – 2005** – Aboutissement de différents instruments d'aménagement et gestion intéressant à la lutte contre la désertification.

**2005** – Un autre phénomène de caractère catastrophique, a gravement affecté le pays, la Sécheresse. En septembre elle s'éleva par tout le territoire, 97% avait sécheresse de sévère à extrême et 3% modérée. La CNC a soumis une proposition au Gouvernement pour la création d'un Système Permanent d'Observation et Gestion de la Sécheresse.

**2006** – En vue des commémorations de l'Année Internationale des Déserts et Désertification – IYDD, la CNC a établi les suivants buts à atteindre:

- Prise de conscience de la population, en général, pour les risques de la désertification au Portugal, en toutes ses dimensions.
- Promotion de la participation de la Société Civile
- Articulation entre les institutions publiques.

## I – SUMMARY

**1994** - Portugal signed the United Nations Convention to Combat Desertification, (CCD), year in which it became effective.

**1996** – Portugal ratified it.

**1999** – The Government approved the **National Action Program to Combat Desertification (NAP)** and the establishment of the **National Coordination Commission (NCC)**.

The general objectives of the **NAP** are:

- Soil and water Conservation
- Keeping working-age population in rural areas
- Recovery of areas most threatened by desertification
- Awareness of the population of the desertification problem
- Making the fight against desertification an integral part of general and sectorial policies.

**2000** – Starting of CNC functions with regular meetings on average every three months.

The Commission is composed of 10 members representative of 4 ministries extended to 25 members of the regional Sub-commissions. In total, 27 belong to the Administration, 6 to NGOs, and 2 to Universities.

The **NCC** has as main functions:

- To present proposals to be included in the measures and tools of policy related with objectives of the NAP.
- To propose the working up of studies to support the implementation of the NAP.
- To follow the implementation of the NAP.
- To promote the coordination between institutions.
- To run the National Observatory for Desertification.
- To prepare reports of activities.

The National Action Program to combat Desertification does not have any full time working member, except for the President (since 2004), and does not have a specific budget.

**2002** – Implementation of 5 Pilot Areas.

Due to the limited technical and financial resources and to the vast area susceptible to desertification (36%) of Continental Portugal, the NCC decided to concentrate its action in the field in 5 Pilot Areas where it would be possible to demonstrate that the critical situations can be reversed and its effects mitigated. The activities in the Pilot Areas progress at different speeds due to the development state of the regional coordination structures.

**2003** – Updating the Map of Desertification Sensitive Areas.

Availability of a Web page for the NAP

(<http://panda.igeo.pt/pancd>)

Following these works the Organization of Portuguese Scientists for the Combat Desertification was created, which is the informal organization of Technicians and Scientist.

After the catastrophic forest fires that covered more than 425 000 hectares, the NCC presented a proposal to the government about the measures to prevent the predictable erosion after the first rains on naked soils (the proposal was not applied).

**2003-2004** – 3 of the 5 Pilot Areas finalized the Activity Plans. Of the reminding, one is in final step and the last one still did not start on it.

**2004** – Beginning of our participation in the European Space Agency project, Desertwatch, for monitoring the desertification evolution in the Mediterranean region by satellite imaging.

Presently is taking place the validating of the field works of the indicators in the 5 Pilot Areas.

**2004-2005** – Emergence of different management's tools/plans with interest for the fight against desertification.

**2005** – Another phenomenon with catastrophic character affected the country, the drought. In September it covered the whole territory, 97% severe to extreme, 3% moderate.

The NCC presented the government with a proposal to create a System of Permanent Observation and Management of the Drought.

**2006** - Towards the commemorations of the International Year of Deserts and Desertification – IYDD, the NCC agrees as objectives:

- To raise the awareness of people on risks of desertification in Portugal all its dimensions.
- To promote the participation of Civil Society.
- To promote the coordination between public institutions.

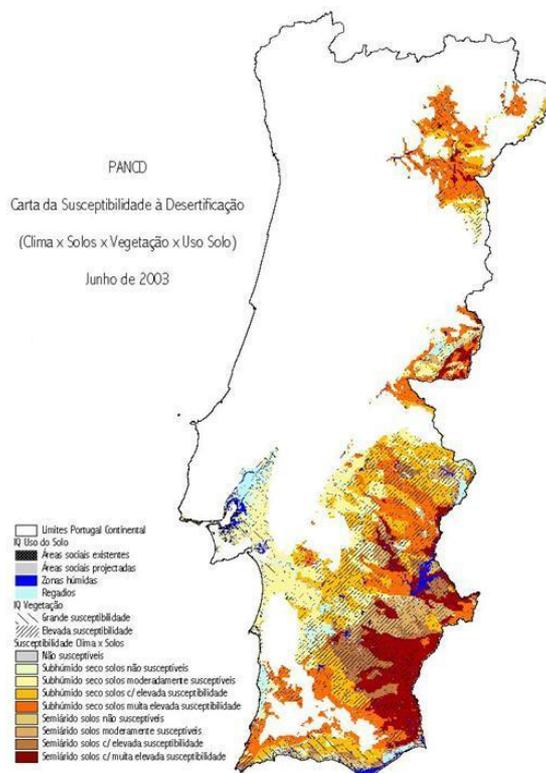


Zones Pilote



Carte de Susceptibilité à la Désertification

juin 2003



## II – STRATEGIES ET PRIORITES ETABLIS AUX CADRES DES PLANS ET/OU POLITIQUES DE DEVELOPPEMENT

Plusieurs instruments de planification ont été développés, en différents domaines, avec implications sur la lutte contre la désertification.

Dû à l'ampleur de son caractère, nous citons le **Programme National de la Politique de l'Aménagement du Territoire**, qui est en discussion public à ce moment, et qui comprend:

Dans les Principes Généraux:

- "Aménagement durable et solidarité inter générationnel, assurant la transmission des espaces édifiés et du territoire correctement aménagés aux générations futures "

Dans les Objectifs Généraux:

- "Garantir la cohésion territoriale du Pays atténuant les asymétries régionales et garantissant l'égalité d'opportunités".
- "Articuler les politiques sectorielles avec incidence dans l'aménagement du territoire".

Et dans les Objectifs Stratégiques:

- "Structurer le territoire national d'après le modèle et la stratégie de développement économique et social durable du Pays, promouvant une plus forte cohésion territoriale et sociale "
- "Sauvegarder et valoriser les ressources naturelles et promouvoir leur utilisation durable, autant que garantir la protection des valeurs environnementales et du patrimoine paysagiste, rural et culturel"

Le Programme identifie les risques de désertification comme un des 24 problèmes pour l'aménagement du territoire.

En ce qui concerne les domaines sectoriels:

**Plan Sectoriel du Réseau Nature 2000.** Il comprend 21,3% du territoire national, avec quelque incidence dans les aires susceptibles à la désertification.

La tonique donnée à la gestion d'habitats dans un stade de conservation favorable à la préservation des espèces, pourra choquer avec les intérêts et ambitions des habitants de ces localités.

**Domaine Hydrique National. La Loi de l'Eau** (Loi n° 58/2005) et **la Loi de la Titularisation des Ressources Hydriques** (Loi n° 54/2005) ont été approuvés. Ce sont des dispositifs législatifs pour encourager une gestion durable de la ressource Eau.

Aucun ne fait référence spécifique à la lutte contre la désertification malgré qu'ils aient des buts environnementaux.

Le premier a un article dédié aux mesures de protection contre les sécheresses.

**Réserve Écologique Nationale et Réserve Agricole Nationale.** Deux concepts créés à la décennie de 80, pour protéger de l'urbanisation les terrains de majeure valeur écologique et agricole, aussi bien que ceux où il serait dangereux construire. Leur mise en œuvre est essentiellement restrictive. Ce sont des procès en train de révision.

### **Agriculture** (au sens plus vaste et plurifonctionnel)

D'après le déclin de l'importance économique et sociale de l'agriculture, elle ne peut plus assurer le rôle central dans la vie des communautés et des territoires ruraux. Cependant l'agriculture assure encore des fonctions déterminantes dans la gestion des ressources naturelles, de l'environnement et des paysages ruraux. Elle a une fonction primordiale dans l'aménagement des sols et de l'eau et joue un rôle clé au cycle du carbone et au contrôle des émissions des Gaz à effet de serre. Cette inter liaison complexe et étroite entre agriculture et environnement mène sans doute à une approche territoriale qui valorise la multifonctionnalité de l'agriculture et la diversité des options des territoires.

**Plan Stratégique National pour le Développement Rural**, en phase de conclusion, est soutenu par ce type d'abordage (compétitivité, environnement, qualité de vie et diversité économique). La Commission Nationale de Coordination du PAN a été consultée au début du processus et la version actuelle se rapporte au Programme d'Action National de Lutte contre la Désertification, en tant qu'instrument pour la protection du sol et de la désertification.

On attend que le développement des mesures opérationnelles, admette que les difficultés accrues, dans les zones susceptibles à la désertification, soient discriminées positivement en fonction de ce degré de difficulté et des revenus inférieurs à ceux d'autres régions. Il s'agit, par exemple, d'avoir des majorations des aides dans ces régions.

### **Stratégie National pour les Forêts**, aussi en phase d'accomplissement.

La Commission Nationale de Coordination du PAN a été engagé dès le début du processus. La lutte contre la Désertification est prise en compte sur plusieurs axes : le contexte actuel du secteur forestier, la conservation du sol et de l'eau, les systèmes multifonctionnels, les incendies et le besoin d'un traitement différencié des zones susceptibles, faisant appel à une discrimination positive.

Aussi au Secteur Forestier, il est en cours l'élaboration de 21 **Plans Régionaux d'Aménagement Forestier** (PROF). 10 sont déjà accomplis et les autres sont en discussion publique. Ces Plans émaneront des normes concrètes de sylviculture et d'utilisation des espaces forestiers. Dû le rôle des formations forestières à la conservation du sol et de l'eau, ils contribueront, sans doute, à la lutte contre la désertification.

Cette année le Gouvernement a aussi approuvé le **Plan National de Défense de la Forêt Contre les Incendies**. Bien que son contenu ne fasse aucune référence à la lutte contre la désertification, un de ses buts est « encourager la gestion active de la forêt, mettant en place des conditions pour une progressive réduction des incendies de forêt ». Il contribuera, sans doute, à la lutte contre la désertification, soit physique, soit humaine.

**Points forts:** -. Évolution très positive au niveau de la sensibilisation et dans le suivi des activités d'aménagement et définition de mesures de politique, traduites par la prise en compte du problème par quelques décideurs.

Beaucoup d'activités d'aménagement contribueront pour la lutte contre la désertification et la sécheresse, même que ce souci ne soit pas à sa genèse.

**Points faibles:** La Commission n'arrive pas encore à faire la suite de toutes les activités d'aménagement et définition des politiques influentes en la lutte contre la désertification. Elle n'a pas eu, jusqu'à maintenant aucune influence en ce qui concerne les aspects sociaux, notamment dans la lutte contre le dépeuplement.

### III - MESURES INSTITUTIONNELLES

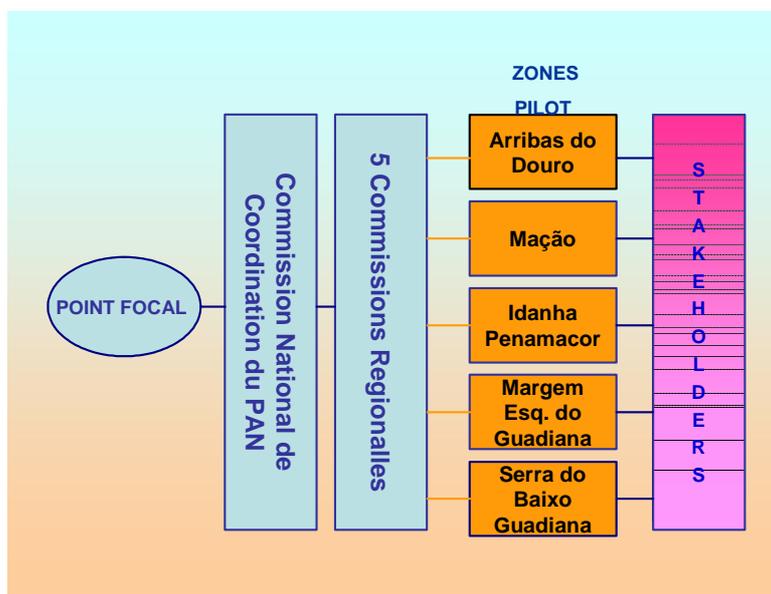
La Commission Nationale de Coordination exerce régulièrement depuis 2000, faisant réunions trimestrielles.

La présidence de la CNC est assurée par le Point Focal logé à la Direction Générale des Ressources Forestiers, du Ministère de l'Agriculture, du Développement Rural et des Pêches.

Au début, la Commission était formée par un groupe de 10 éléments des domaines suivants : affaires étrangers, aménagement régional, aménagement agricole, hydraulique agricole, sols, forêts, environnement, eau, aménagement du territoire et météorologie. Après, elle a été élargie avec 4 sous-commissions régionales et celles-ci, à son tour, se sont élargies avec 6 Organisations Non Gouvernementales (ONG) et de développement local et 2 Universités (Aveiro et Nova de Lisboa).

Actuellement elle a 35 membres, et ses fonctions sont:

- Présenter des propositions d'actions à intégrer dans les mesures et instruments de politique par rapport aux objectifs du PAN.
- Proposer l'élaboration d'études pour la mise en œuvre du PAN.
- Suivre la mise en œuvre du PAN.
- Promouvoir l'articulation entre les Institutions.
- Diriger l'Observatoire National pour la Désertification
- Présenter des rapports d'activités.



Les questions de l'ordre du jour sont analysées en session plénière. En ce qui concerne le besoin d'approfondir un certain thème, on peut demander à un élément du groupe ou bien former un groupe de travail élargi à techniciens et scientifiques invités.

Pendant ces six ans, la CNC a concentré ses efforts sur la consolidation et fonctionnement de sa structure, effectuant beaucoup de travail dans la sensibilisation à tous niveaux, vers publics variés, et aussi dans l'articulation entre plusieurs institutions. La prise de position sur plusieurs projets de politiques, bien que les multiples initiatives publiques de discussion, et les contacts de sensibilisation développés avec plusieurs entités publiques et privées, en particulier au cours de l'IYDD, leur apporte la reconnaissance publique.

Au niveau régional, les travaux sont mis en place surtout dans les 5 Zones pilotes, coordonnés par les sous-commissions régionales, engageant dès le premier instant les peuplements touchés.

La participation du pays aux projets et réunions nationaux ou internationaux, est assurée premièrement par le Point Focal, qui peut déléguer ces fonctions à un autre élément de la Commission ou hors Commission.

Pour 2006 – **Année International des Déserts et de la Désertification** la Commission est devenue en Comité National pour l'IYDD et a défini comme buts:

- Prise de conscience de la population pour les risques de la désertification au Portugal, en toutes ses dimensions
- Promotion de l'engagement de toute la société civile
- Articulation entre les institutions publiques.

En ce qui concerne les relations avec les autres **Conventions de Rio** le progrès n'existe pas. En fait, on a organisé trois réunions avec les respectives points focaux : la première a envisagé la connaissance commune de la vie de chaque convention ; la deuxième avait pour but l'action conjointe sur le territoire brûlé d'une des Zones Pilotes (Mação) en 2004, sans succès; la troisième, en préparation de l'IYDD, aussi sans succès.

**Points forts:** Point Focal actif e dynamique.

Techniciens et Scientifiques sensibles au thème.

Analyse des questions en conjoint.

Établissement d'objectives concrètes et faisables.

**Points faibles:** Ressources techniques insuffisantes. Les techniciens ne sont pas affectés á 100% á la lute contre la désertification.

Pas de ressources financières ni même pour meilleur profiter du fonctionnement de la Commission.

Différentes dynamiques entre les Institutions.

Difficultés de la part des Institutions pour mettre en œuvre leur discours sur la participation de la société civil.

Absence de synergies entre les 3 Conventions de Rio.

## **IV – PROCESSUS PARTICIPATIF**

Depuis le début de la mise en œuvre de la Convention au Portugal, que la participation des populations affectés ont été au premier rang, bien que tous ceux qui ont montré intérêt à suivre les sujets en analyse.

Après l'enthousiasme initial, il y a eu un certain refroidissement, car l'approbation du Plan l'Action National et la création de la Commission Nationale de Coordination du PAN ont pris deux ans.

Pour l'occasion de la mise en place des Zones Pilote, il fut possible reprendre et dynamiser de nouveau les participants, qui ainsi ont eú l'opportunité d'exprimer leurs points de vue, pas seulement dans l'identification des problèmes, mais aussi dans la construction des solutions et suivi de la mise en œuvre des mêmes.

À ce moment, on court le risque d'une nouvelle et problématique démobilisation, par manque de réalisation des aspirations qui ont été créés. Un exemple de cette situation est celle qui s'est passée dans la Zone Pilote de Serra do Baixo Guadiana où il s'est déroulé, en 2004 /2005, un processus participatif qui a conduit à l'élaboration d'une stratégie locale, appelée « Stratégie de las Furnazinhas contre la désertification», avec des activités et des buts définis, même pour les secteurs sociaux. Les engagements ont été pris par toutes les entités intervenantes et ils couvrent les domaines suivants: Agriculture, Forêts, Education, Économie et Société, mais, malgré tout, les achèvements des actions sont presque nulles.

Au niveau national plusieurs séminaires thématiques, workshops, journées en brousse, actions de formations ont été réalisées, trois livres publiés et une Page Web pour le PAN est disponible.

Au niveau des Zones Pilote ont été réalisés plusieurs activités, mettant en relief la formation en Codes de Conduite Forestier, journées de champ, des travaux auprès des communautés scolaires à la Zone Pilote du Serra do Baixo Guadiana et Zone Pilote des Arribas do Douro, et des conférences thématiques dans la Zone Pilote de Margem Esquerda do Guadiana.

Chaque année on commémore le 17 juin, Journée Mondiale de Lutte contre la Désertification. On en profite normalement pour sensibiliser et informer le publique sur cette problématique au Portugal, en profitant aussi de l'intérêt de la presse, radio et télévision.

En 2003 fut présentée une nouvelle Carte de Susceptibilité à la Désertification et la proposition d'une page Web pour le Programme d'Action Nationale.

En 2004 ont eu lieu deux séminaires : "Agriculture et Désertification - Tendances, Risques e Opportunités", et "Portugal: un territoire objet de mesures structurantes de lutte contre la désertification" ; ont été édités trois livres ("Indicateurs de Désertification pour le Portugal Continental", "Désertification. Signes, dynamiques et société" et "Désertification au

Portugal: incidence à l'aménagement du territoire et au développement urbain").

En 2005 on a réalisé un séminaire intitulé « Combattre la désertification avec succès», précédé de la présentation du ROADS (Réseau d'Observation et Analyse e la Désertification et de la Sècheresse).

En 2006, cette date a été commémorée pendant trois semaines à l'Assemblée de la République (le Parlement portugais), sous la responsabilité d'un partenariat entre des organisations de la société civile et la Commission Nationale de Coordination du PAN, sous le thème «Désertification et développement rurale»: une exposition thématique et un séminaire sur le thème, une exposition de peinture et sculpture avec la collaboration de peintres et sculpteurs qui n'employaient que des déchets naturels, un séminaire ou furent présentés 4 projets exemplaires de succès de la lutte contre la désertification, et un colloque sur le liège et la subéraie.

En vue de la Commémoration de 2006 – Année Internationale des Déserts et de la Désertification, on a invité, par une lettre environ un demi millier de différentes entités (Mairies, Universités, Instituts, Associations Professionnelles, de Développement Local, Presse et Radios), a promouvoir des événements spécifiques allusives à l'Année, ou à introduire la thématique dans ses activités régulières, et nous avons eu des réactions très positives, ce qui a donné origine a des efforts redoublés des éléments de la Commission pour qu'ils participer à tous les événements où ils ont été invités.

**Points Forts:** Bonne adhésion de beaucoup d'entités et des populations locales aux stimulations.

Engagement des techniciens.

Amélioration de l'information disponible.

Engagement politique accrue.

**Points Faibles:** Difficultés en accomplir les actions sur le terrain – faible pouvoir de décision.

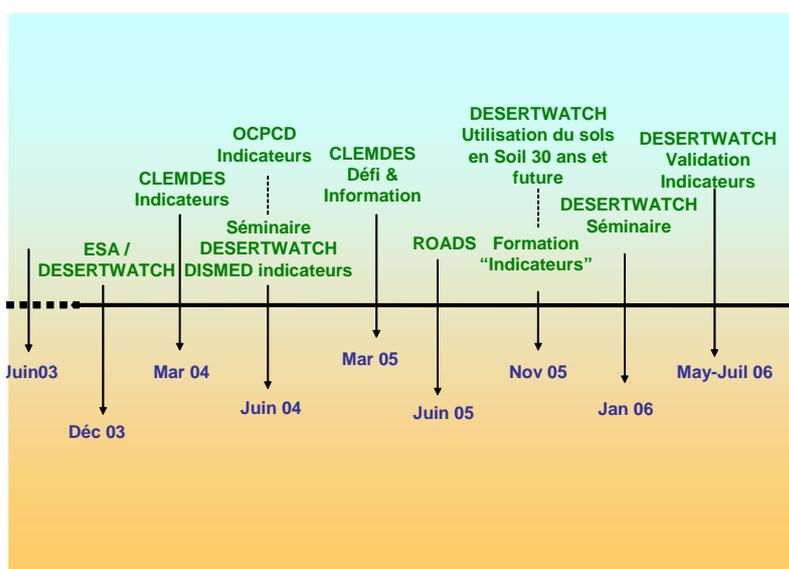
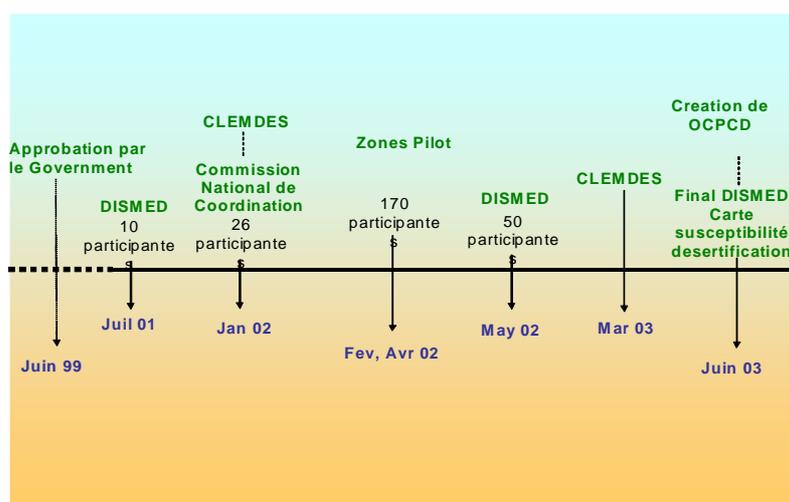
Difficulté continuée d'articulation entre les institutions.

## V – PROCESSUS CONSULTATIF ET ACCORDS DE PARTENARIATS

Des 5 Zones Pilote, 3 ont déjà achevé leurs Plans d'Activités: Serra do Baixo Guadiana, Margem Esquerda do Guadiana, Arribas do Douro. La Zone Pilote de Idanha et Penamacor est en train de le finaliser. L'autre Zone Pilote, Mação, bien que n'aie pas un plan d'activités, déroule une intensive action.

D'après les contraintes trouvées, faibles ressources humains et financiers, la mise en place des activités n'est possible qu'avec une ferme collaboration des intervenants qui peut devenir un partenariat officialisé ou non (informelles).

La même méthodologie a été utilisé dans l'approfondissement de quelques questions, tel que les Indicateurs, où la Commission Nationale de Coordination du PAN s'appuie sur les Techniciens et Scientifiques qui travaillent au thème désertification et qui a mené à l'institution de l'OCPCD (Organisation Scientifique Portugaise pour la Lutte Contre la Désertification), et sur des projets internationaux comme le MEDRAP, CLEMDDES, DISMED et DESERTWATCH.



Un autre exemple est l'initiative de la Commission Nationale de Coordination du PAN par rapport à la Stratégie Européenne du Sol. Elle a mis ensemble, pour la première fois, les 6 Groupes de travail qui avaient été constitués au Portugal, pour faire le suivi de ce dossier, promouvant leur articulation et coordination.

A niveau de l'Annexe IV, on a participé à l'Initiative Kit Coopération Annexe IV, où nous nous sommes engagés à organiser trois événements qui, malgré les contacts déjà pris avec les Institutions plus rapportés, aucune n'est encore achevée.

En ce qui concerne les projets internationaux, on a pris part au CLEMDES, DISMED, MEDRAP et nous avons articulé le DesertLink et le Medaction. Récemment nous sommes engagés au Desertwatch (ASE).

D'après les expériences acquises à la participation au DISMED et au DesertWatch, 5 Universités ont créé une nouvelle organisation, la ROADS (Réseau pour l'Observation et Analyse de la Désertification et la Sécheresse), pour qu'il ait un organisme scientifique qui puisse agir formellement aux questions qui ont rapport avec la désertification et la sécheresse. Des éléments de l'OCPCD y participent.

**Points Forts:** Bonne adhésion devant objectifs concrets.  
Participation ouverte et dynamique des intéressés.  
Ouverture à la planification à moyen et long terme.

**Points Faibles:** Difficultés d'articulation entre les institutions.  
Insuffisante liaison entre la communauté scientifique et les agents de terrain.  
Faible diffusion des résultats des projets.

## **VI - MESURES PRISES OU PREVUES DANS LE CADRE DU PROGRAMME D'ACTION NATIONAL, NOTAMMENT POUR AMELIORER LE CLIMAT ECONOMIQUE, POUR CONSERVER LES RESSOURCES NATURELLES, POUR AMELIORER L'ORGANISATION INSTITUTIONNELLE, POUR AMELIORER LA CONNAISSANCE DU PHENOMENE DE LA DESERTIFICATION ET POUR SURVEILLER ET EVALUER LES EFFETS DE LA SECHERESSE**

Le Programme d'Action National est le résultat d'un processus qui a été très participatif. Il a compris des séances publiques, séances thématiques et groupes de travaux, avec la participation des autorités locales, des organisations d'agriculteurs, des environnementalistes, des professeurs, des techniciens, des scientifiques, des responsables des services officiels, des journalistes et du citoyen commun, dans un total d'environ 2200 personnes. Différents savoirs et sensibilités ont mené à une sorte de document très ample, et soutenu par 5 Objectifs Stratégiques :

- Conservation du sol et de l'eau.
- Fixation des populations actives dans les régions rurales.
- Récupération des zones dégradées.
- Sensibilisation de la population pour la problématique de la désertification.
- Intégration de la problématique de lutte contre la désertification dans les politiques de développement économique et social.
- 

Le PAN inclut aussi 9 Objectifs Spécifiques et 62 Lignes d'Action<sup>1</sup>.

On y trouve sûrement une proposition ou suggestion pour chaque domaine d'actuation.

Le PAN devra être considéré un "Guide", qu'appliqué de façon intégrée, donnera des résultats à différents niveaux: Local, régional et national. La question se pose plus au niveau de l'assomption par les politiques et décideurs de l'importance de la lutte contre la désertification en vue du développement équitable et durable du pays.

**Points Forts:** Caractère «indicatif/recommandation» du PAN.

**Points Faibles:** Engagement politique encore réduit, malgré quelques progrès.

Dû à son caractère, le PAN est un instrumente de difficile monitorage.

---

<sup>1</sup> <http://panda.igeo.pt/pancd>

## VII – RESSOURCES FINANCIERES

Il n'y a pas eu aucune modification en ce domaine, depuis notre dernier Rapport au CRIC 1. Il n'y a pas un fond financier spécifique ni pour la mise en œuvre de la Convention, ni pour la coordination et mise en œuvre du Programme d'Action National. En fait, plusieurs programmes d'appui financier existent qui peuvent assurer l'approbation de projets envisagent des objectives du PAN ; et le fonctionnement de la Commission Nationale de Coordination est assuré, pour l'essentiel, par la Direction Générale des Ressources Forestières, siège de la Présidence.

Relativement à la mise en œuvre des activités en ce qui concerne l'agriculture (*lato sensu*) prévues au Programme d'Action National, les conditions aussi se maintiennent semblables au dernier Rapport. Le financement public maintient la majoration de 10% aux primes donnés au développement durable de la forêt, et l'appui aux bonnes pratiques « amicales » avec l'environnement dans les mesures agro-environnementales.

## VIII - REPERES ET INDICATEURS

Le Programme d'Action National n'est pas, par ses caractéristiques, un "instrument opératif" mais il est un "instrument de référence", où on peut trouver des instructions, conseils et lignes de conduite pour la lutte contre la désertification. C'est pourquoi il est si difficile d'évaluer son efficacité.

Cependant le Programme prévoit l'évaluation des progrès et difficultés, présumant que "...l'établissement et la mise en place des procédures convenables soit à la compilation et systématisation des informations importantes, soit à la production d'indicateurs qualitatifs et quantitatifs qui mènent à une analyse de l'évolution constaté.

Ainsi, la même Résolution Gouvernementale qui a mis en place la Commission Nationale de Coordination a aussi mis en place l'Observatoire National de Désertification, sous la dépendance de la Commission, pour rendre possible le suivi, le monitoring et l'évaluation de la mise en œuvre du PAN.

Par occasion de la participation au projet international DISMED, 19 indicateurs, ont été discutés qui permettraient le monitoring de l'évolution de la situation. Dans la suite du travail, on a réalisé une action de formation en Indicateurs de Désertification, où deux techniciens de chaque zone pilote ont participé.

A ce moment et dans le cadre du projet de l'ESA, DesertWatch, on est en train de faire la validation au terrain de l'Indice de Qualité de la Végétation et du Sol.

Le travail se déroule au niveau des indicateurs physiques, ayant par but le choix d'un nombre plus réduit et d'application plus simple. Le prochain défi sera le choix des indicateurs économiques et sociaux, qui ont une grande importance pour le Portugal. En fait le dépeuplement (désertification humaine) est comprise comme une des principales causes de la désertification : le démontre encore une fois l'enquête réalisée au début de l'année, par l'occasion du démarrage des commémorations de 2006 – Année Internationale des Déserts et de la Désertification.